



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, prelungirea și prorogarea unor termene, și pentru reglementarea unor măsuri pe perioada instituirii stării de urgență pe teritoriul României

Analizând proiectul de **Hotărâre pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sănătății, prelungirea și prorogarea unor termene, și pentru reglementarea unor măsuri pe perioada instituirii stării de urgență pe teritoriul României**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.64 din 26.03.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D289/26.03.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, cu aplicabilitate pe perioada stării de urgență pe teritoriul României instituită potrivit prevederilor Decretului Președintelui României nr.195/2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2.

Astfel, se preconizează prelungirea termenului de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, cu modificările ulterioare, și ale Hotărârii Guvernului nr.155/2017 privind aprobarea programelor

naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, cu modificările ulterioare, în vederea asigurării cadrului legal pentru acordarea asistenței medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, precum și suspendarea aplicării unor prevederi din aceste acte normative.

Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate. Observațiile și propunerile formulate urmează a fi avute în vedere de către Guvern cu ocazia adoptării prezentului proiect într-o ședință ulterioară.

2. Având în vedere că prin prezentul proiect nu se intervine legislativ asupra unor acte normative din domeniul sănătății, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Hotărâre privind stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății pe perioada instituirii stării de urgență pe teritoriul României”.

3. La **formula introductivă**, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm ca sintagma „și a Decretului privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României nr.195/2020” să fie redată sub forma „și al Decretului **Președintelui României nr.195/2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României**”.

4. Pentru claritatea și predictibilitatea normelor, sugerăm ca **art.1 și 2** să fie reformulate, astfel:

„Art.1 - Termenul de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 140/2018 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2018-2019, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.270 din 27 martie 2018, cu modificările ulterioare, se prelungește până la încetarea stării de urgență instituită prin Decretul nr.195/2020”;

„Art.2 - Termenul de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr.155/2017 privind aprobarea programelor naționale de sănătate pentru anii 2017 și 2018, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.222 din 31 martie 2017, cu modificările ulterioare, se prelungește până la încetarea stării de urgență instituită prin Decretul nr.195/2020”.

5. La **art.3 alin.(1)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, expresia „se va face din sumele prevăzute pe domeniile de asistență medicală corespunzătoare” se va înlocui cu expresia „se va face din sumele **aprobate pentru** domeniile de asistență medicală corespunzătoare”.

6. La **art.4**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca finalul textului să aibă următoarea formulare: „se prorogă până la **încetarea stării de urgență**”.

7. La **art.6 alin.(1) și (2)**, pentru un spor de rigoare normativă, este necesar să se indice în mod expres **dispozițiile legale din actele normative prevăzute la art.1 și 2 din proiect a căror aplicare se propune a fi suspendată**.

La **alin.(1) partea introductivă**, expresia „prevăzute la art.1 și art.2” trebuie înlocuită cu expresia „prevăzute la **art.1 și 2**”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca, pentru marcarea enumerărilor, să se utilizeze literele mici ale alfabetului, respectiv „**lit.a) și b)**”, și nu cifrele „1.” și „2.”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3)**, cu precizarea că trebuie să se revadă toate normele de trimitere la respectivele enumerări.

La **actualul pct.1 al alin.(1)**, sintagmele „prevăzute la art.223 alin.(1) și alin.(1¹)” și „nu le-a fost emis cardul” se vor reda sub forma „prevăzute la art.223 **alin.(1) și (1¹)**”, respectiv „**pentru care nu a fost emis cardul național de asigurări sociale de sănătate**”.

La **actualul pct.2 al alin.(1)**, propunem eliminarea parantezelor, întrucât normele de tehnică legislativă nu recomandă folosirea acestora.

La **alin.(2)**, expresia „prevăzute la alin.(1) pct.1 și 2” se va reda sub forma „**prevăzute la alin.(1)**”.

La **alin.(3)**, având în vedere dispozițiile art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară **indicarea expresă a prevederilor de la care se instituie norma derogatorie**.

La **actualul pct.2 al alin.(3)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, expresia „la momentul actual” va fi înlocuită cu expresia „la **data intrării în vigoare a prezentei hotărâri**”.

Totodată, pentru corectitudinea normei de trimitere, sintagma „prevăzute în H.G. nr.720/2008, cu modificările și completările ulterioare și în Ordinul nr.1301/500/2008” va fi redată sub forma „prevăzute în **Hotărârea Guvernului nr.720/2008**, cu modificările și completările ulterioare și în Ordinul **ministrului sănătății publice și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr.1301/500/2008**”. Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

Având în vedere că normele prevăzute la **actualul pct.3** vizează aspecte care au legătură cu norma propusă la **actualul pct.2**, pentru considerente de ordin normativ, **propunem ca cele două puncte să fie comasate**, urmând ca formularea „de la prevederile menționate la punctul 2” din debutul textului să fie eliminată.

La **actualul pct.4**, menționăm că potrivit dispozițiilor art.49 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare. Ca urmare, textul trebuie reformulat în mod corespunzător.

De asemenea, la **actuala lit.b2**, expresia „între 12 și <18 ani” se va reda sub forma „între 12 și **18 ani**”.

La **actualul pct.6**, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesară redarea titlului actului normativ invocat în text, astfel: „Ordinul președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate nr.141/2017 **privind aprobarea formularelor specifice pentru verificarea respectării criteriilor de eligibilitate aferente protocoalelor terapeutice pentru medicamentele notate cu (**)¹, (**)¹ Ω și (**)¹ β în Lista cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.720/2008, cu modificările și completările ulterioare, și a metodologiei de transmitere a acestora în platforma informatică din asigurările de sănătate, cu modificările și completările ulterioare**”.

8. La **art.7 alin.(1)**, pentru claritatea normei, propunem reformularea textului, astfel:

„(1) În cazul biletelor de trimitere pentru specialități clinice și/sau paraclinice aflate în termen de valabilitate pe perioada stării de urgență, precum și al biletelor de trimitere emise sau care își pierd valabilitatea în perioada stării de urgență, termenul de valabilitate se prelungește cu 90 de zile de la data prescrierii acestora”.

Formulăm prezenta observație, în mod corespunzător, și pentru **alin.(3)**.

Totodată, semnalăm că, după **alin.(2)**, există o dispoziție nemarcată. Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune marcarea acesteia ca „**alin.(3)**”, urmând ca **actualul alin.(3)** să fie renumerotat în mod corespunzător.

9. La **art.8 alin.(1)**, sugerăm ca termenul „coronavirus” să fie înlocuit cu expresia „**COVID 19**”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(3)**, norma de trimitere din text trebuie redată sub forma „Prevederile alin.(1) și (2)”.

10. La **art.9 alin.(2)**, pentru precizia normei, se impune redarea titlului actului normativ invocat în text, respectiv „Ordonanței militare nr.1/2020 privind unele măsuri de primă urgență care privesc aglomerările de persoane și circulația transfrontalieră a unor bunuri”.

La **alin.(3)**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca sintagma „se fac aplicabile prevederile alin.(2)” să fie înlocuită cu sintagma „se aplică prevederile alin.(2)”.

11. La **art.11 alin.(1) și (2)**, pentru unitate terminologică, propunem ca expresia „Covid - 19” să fie redată sub forma „**COVID 19**”.

12. La **art.14**, pentru claritatea și corectitudinea normei, este necesar să se indice categoria din care fac parte furnizorii invocați în text, deoarece formularea „reprezentanților legali ai furnizorilor” este mult prea vagă.

Menționăm că, la **art.15** este folosită sintagma „Furnizorii de servicii medicale, de medicamente cu și fără contribuție personală și de dispozitive medicale...”.

13. La **art.15**, pentru o exprimare corectă, sintagma „își suspendă activitatea pentru care are încheiat contract” trebuie înlocuită cu sintagma „își suspendă **activitățile** pentru care **au** încheiat **contracte**”.

14. La **art.19**, pentru un spor de rigoare normativă, expresia „prevăzute de art.45 din Legea bugetului de stat nr.5/2020” va fi înlocuită cu expresia „prevăzute **la** art.45 din Legea bugetului de stat **pe anul 2020 nr.5/2020**”.

De asemenea, abrevierea „FNUASS” trebuie redată *in extenso*, astfel: „**Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate**”.

15. Având în vedere că **art.20** este alcătuit din două ipoteze juridice, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară marcarea acestora ca „**alin.(1)**” și „**(2)**”.

Totodată, propunem reformularea **primului alineat**, astfel:
„Art.20. - **(1)** Prezenta hotărâre **se aplică pe perioada** stării de urgență **pe teritoriul României instituită potrivit prevederilor** Decretului Președintelui României nr.195/2020”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.258/27.03.2020